

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

(南京市第二医院汤山院区改扩建工程项目)

一、项目情况

(一) 项目概况

根据《江苏省“十三五”传染病医疗事业发展规划》，南京市第二医院(江苏省传染病医院)要加强省级传染病类紧急医学救援基地建设，制定江苏省传染病类紧急医学救援基地专业建设标准，加强卫生应急“一案三制”建设，加强应急演练和物资储备，提高突发公共卫生事件应急处置能力，到2022年，努力建成在全国有重要地位、国际上有影响的传染病区域医疗中心，引领全省、辐射周边，医院综合实力进入全国同类医疗机构前列。

2020年1月29日上午，吴政隆省长在南京市第二医院南山院区调研时要求：“南京市第二医院作为江苏省传染病医院，抗击疫情第一线，省和南京市将集中资源和力量，按照省市共建原则，立即建设暴发性烈性疾病科楼(含P3实验室)和医学隔离中心”。2020年2月12日，南京市人民政府公布了《南京市2020年市政府投资项目计划》，南京市公共卫生医疗中心暴发性烈性疾病科楼及医学隔离中心项目位列其中，得到了政府的支持。

南京市第二医院(江苏省传染病医院、市公共卫生医疗中心)扩建工程项目建设内容：总建筑面积约9.4万平方米，包括新建暴发性烈性疾病科楼、发热留观病房楼、医学隔离中心、实验研究中心、实训基地、麻风病人生活区、配套的垃圾站、污水处理

站、道路及广场、景观绿化、院内环境综合治理以及配套的医疗专项及设施，总投资 56426 万元，包括新建暴发性烈性疾病科楼 18608 平方米、门诊医技楼 10362 平方米、医学隔离中心 11291 平方米、垃圾站、门卫房等 601 平方米、配套的道路 1.2 公里。

（二）绩效目标

市公卫中心扩建工程项目建设整体落成后在一定程度上决定了城市韧性、代表了城市的软实力。是省市共建的重大项目，肩负着省委省政府的殷殷重托，承担着支撑南京、服务全省、辐射长三角的重要使命，也承载着广大市民群众的热切期盼。

项目总体目标：项目建成后提高我市乃至全省突发公共卫生事件应急处置能力和水平。

项目阶段性目标：2021 年完成暴发性烈性疾病科楼、门诊医技楼、医学隔离中心结构封顶，2022 年 10 月竣工验收全部项目。

二、评价情况

（一）项目特点分析

本项目将按照省市共建的原则，建成全国最好、国际一流的国家级区域传染病医疗中心。作为全省医疗、科研、教学基地，承担区域内疑难危重症传染病的诊断和治疗，在全省传染病突发事件中发挥医疗救治、综合研判、信息支撑、协同指挥等作用。项目建设充分体现功能完善、平战结合的特点，实现省市“共建、共管、共用”的目标。

本项目的建设，弥补了南京市公共卫生事件应对场所的空白，

能够大大提升南京市应对突发公共卫生事件的能力。提升江苏省突发传染病收治防控能力，使江苏省在面对疫情时，在第一时间做到“应收尽收”，切实保障江苏省人民的生命安全。

（二）评价思路方法

项目资金管理评价主要依据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》对专项债券资金进行管理要求设置细化指标，进行管理、考核。项目建设进度、安全生产等评价主要依据各项考核指标进行分解细化，设置细化指标进行管理考核。目前扩建项目处于建设期。故绩效评价主要集中为过程指标和产出指标，以评价项目资金管理、项目建设进度、安全生产等相关情况。

（三）评价工作情况

专项债券的使用确保项目建设顺利进行，截止到 2022 年 10 月全部完成暴发性烈性疾病科楼、门诊医技楼、医学隔离中心等项目。

（四）绩效评价结论

对照评价标准，逐项对各项指标进行评价。南京市第二医院（江苏省传染病医院、市公共卫生医疗中心）扩建一期工程项目资金管理规范，项目建设正常进行。自 2020 年 9 月至 2022 年 10 月完工未造成重大社会影响的质量安全事件。在对照绩效目标编报，在认真进行情况搜集和核实的基础上，形成自评价结论，自评分值为 96 分，绩效评价等级为“优”。

三、项目绩效

1、资金规范管理，严格专款专用

严格按照《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》对专项债券资金进行管理使用。通过招标比选开立专项债资金管理专户，资金专户管理、专款专用于本项目建设。按照时间节点要求，按月报送资金使用进度和项目投资情况。

2、助力工程建设，保障农民工工资发放

专项债券资金为南京市第二医院扩建项目提供了有力的资金保障，对工程建设稳步推进、农民工工资及时发放起到了重要的作用，2021年度克服各种困难完成各项建设任务和施工节点要求，顺利完成了暴发性烈性疾病科楼、门诊医技楼、医学隔离中心结构封顶。为扩建工程的运营奠定了良好的基础。

扩建工程项目整体落成后将按照省市“共建、共管、共用”的原则，打造“全国一流、国际领先”的医疗、教学、科研、预防、管理、康复“六位一体”国家级区域传染病医疗中心，同时作为全省医疗、科研、教学基地，承担区域内疑难危重症传染病的诊断和治疗，在全省传染病突发事件中发挥医疗救治、综合研判、信息支撑、协同指挥等作用。项目将丰富完善区域医疗中心、传染病康复中心、防治研究中心、应急救治培训演练中心、救治质控中心、人才培养中心等六大功能，努力打造全省全国重大疫情救治“六大中心”。

四、存在问题

我单位在整个项目实施过程中，严格按照财务制度，相关项目管理制度、资金管理制度等执行，在保证高质量施工的同时，各项工程款结算也及时支付，在决策投入、管理实施、产出效益

等方面表现优异。但

2021年7月20日南京出现疫情，作为新冠定点收治医院南京市第二医院汤山分院（市公共卫生医疗中心）收治患者在不断增加。受疫情影响，现场工人班组人员流失严重，且工人数量得不到补充；加之周边交通管控，材料设备运输受限，进场周期拉长。工程建设进度放缓，暴发性烈性疾病科楼、隔离中心较原计划进度滞后，安装、装修、智能化等专项施工同步顺延滞后，但在疫情结束后，施工进度明显加快，总体进度达到年初设定目标。

五、有关建议

在以后年度项目实施的过程中，除了按照各项规范制度保质保量施工的同时，还需提前做好应急处置工作，建立应急处理工作机制，明确相应的流程和制度，一旦发生特殊事项，及时应对，避免项目实施受到影响。

附表：江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自评价情况表

附表

江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

评价债券资金使用年度：2022年度

项目名称	南京市第二医院（江苏省传染病医院、市公共卫生医疗中心）扩建工程			建设/运营单位（盖章）	南京市第二医院		
国家重大项目库代码	2020-320115-84-01-320593			地债管理系统项目编码	P20320100-0007		
项目累计发行专项债券总额（亿元）		2.5		项目已实际使用专项债券总额（亿元）		2.5	
年度总体目标	预期目标			实际完成情况			
	竣工验收			已完成			
一级指标	二级指标	评价年度绩效目标自评完成情况					
		三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	评分依据
过程	资金管理	指标1：财务管理制度健全性	健全	健全	7	7	相关财务管理制度
		指标2：资金使用合规性	合规	合规	7	7	不违反现行相关资金管理办法
	组织实施	指标1：业务管理制度健全性	健全	健全	6	6	相关业务管理制度
		指标2：制度执行有效性	有效	有效	7	7	单位内部制度健全
产出	数量指标	指标1：前期审批手续完成率	100%	100%	4	4	审批材料
		指标2：工程时间节点完成率	100%	100%	4	4	监理材料
	质量指标	指标1：工程建设验收合格率	100%	100%	4	4	验收材料
		指标2：安全生产达成率	100%	100%	4	4	未发生事故、内部制度健全
	时效指标	指标1：重要工程节点把控率	100%	100%	6	5	监理材料、内部制度健全
	成本指标	指标1：成本控制率	100%	100%	5	5	监理材料
指标2：支付进度合格性		合规	合规	5	4	根据合同约定付款	
效益	社会效益	指标1：提高我市乃至全省突发公共卫生事件应急处置能力和水平。	100%	100%	9	9	承担区域内疑难危重症传染病的诊断和治疗，在全省传染病突发事件中发挥医疗救治作用
	生态效益	指标1：不产生影响环保的事件	100%	≥90%	8	7	改造医院周围的道路和景观，使绿化覆盖率达到90%以上
	可持续发展	指标1：省市长期做好应急突发公共卫生事件准备	100%	100%	8	8	加强应急演练和物资储备，提高突发公共卫生事件应急处置能力和水平。
指标2：提升公共卫生服务能力		100%	100%	8	8	能够提升南京市应对突发公共卫生事件的能力。提升江苏省突发传染病收治防控能力，使江苏省在面对疫情时，在第一时间做到“应收尽收”，切实保障江苏省人民的生命安全。	
满意度	服务对象满意度	指标1：项目直接服务对象满意度	100%	≥99%	8	7	建设成为百姓心中满意的医院。直接交流及电话交流
总计					100	96	