

南京市十七届人大  
二次会议大会文件（四）

## 关于南京市 2023 年预算执行情况 和 2024 年预算草案的报告

南京市财政局局长 林 峥

2024 年 1 月 16 日

各位代表：

受市人民政府委托，现将 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案提请市十七届人大二次会议审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

### 第一部分 2023 年预算执行情况

2023 年，在市委的坚强领导和市人大、市政协的监督支持下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，严格执行市十七届人大一次会议、市人大常委会历次决议和财政经济委员会审查意见，牢记嘱托、感恩奋进，认真落实积极财政政策，全力稳运行、促发展、防风险、提质效，为扎实推进中国式现代化南京新实践提供有力保障和支撑。

## 一、预算执行总体情况

2023 年，全市预算执行情况总体良好，切实兜牢了市区“三保”“财政收支平衡”“债务管控目标”三条底线。

加强统筹，财政收入稳定增长。面对石化钢铁周期性回落、房地产市场供求关系重大调整等复杂形势，市区财税等部门负重承压，一方面积极落实减税降费政策，助力企业纾困解难；另一方面建立重点税源企业跟踪服务和收入调度监测两项机制，全面梳理盘活各类资产资源，一般公共预算收入承压恢复、平稳有序，收入总量 1620 亿元，保持全国第 11 位；税比 84.4%，列副省级城市第 2 位。

优化结构，重点支出保障有力。党政机关习惯过“紧日子”，实施支出优化方案，降低行政运行成本。全面落实经济持续回升向好系列举措，加快政策和资金“一竿子到底”直达企业，采取发放消费券、联动商家促销等方式，助推消费复苏。支持培育创新主体和人才引育，科技、教育等重点支出保持增长。坚持在发展中保障和改善民生，全市一般公共预算支出 1838.7 亿元，其中民生支出 1448.1 亿元，占比 78.8%。统筹各类资金 34 亿元高质量保障十类 49 项民生实事。

下沉财力，区域协调均衡发展。加大市对区转移支付力度，积极争取中央、省专项转移支付补助 243 亿元，统筹市级财力扩大转移支付规模，并向经济薄弱地区倾斜，全年累计对区转移支付 429 亿元，增长 6%，支持基层“三保”支出足额保障到位，实现市区财政收支平衡。全年争取政府债券 163.7 亿元，其中 73%

债券资金分配到区，有力保障市区两级重点项目建设，促进市内区域协同发展。

**守牢底线，防范地方债务风险。**加强全口径地方债务监测监管，积极稳妥、有序有效防范化解风险。减总量，逐项明确化债清单、逐笔落实资金来源、逐家压茬推进任务，完成省定年度化债目标。降成本，划定新增融资成本上限，加强与金融机构对接，全市融资平台经营性债务平均年息稳步下降。保接续，实施债务风险预警机制，逐笔落实到期债务偿债来源，确保稳妥处置。

四本预算具体执行及政府债务管理情况如下：

### （一）一般公共预算

#### 1. 全市执行情况

收入 1620 亿元（其中：税收收入 1366.5 亿元），增长 4%，加上级补助收入、地方政府一般债务转贷收入、调入资金、上年结转收入等，预计收入总来源 2657.3 亿元。支出 1838.7 亿元，增长 0.5%，加上解支出、地方政府一般债务还本支出、补充预算稳定调节基金等，预计总支出 2536.3 亿元。收支相抵，预计结转下年 121 亿元。

#### 2. 市本级执行情况

收入 191.5 亿元，加上级补助收入、下级上解收入、调入资金、上年结转收入等，预计收入总来源 1560.5 亿元。支出 473 亿元，加上解支出、补助下级支出、地方政府一般债务还本支出、补充预算稳定调节基金等，预计总支出 1535.5 亿元。收支相抵，预计结转下年 25 亿元。

### 3. 江北新区执行情况

收入 160.1 亿元，加上级补助收入、地方政府一般债务转贷收入、调入资金、上年结转收入等，预计收入总来源 256.4 亿元。支出 155.1 亿元，加上解支出、地方政府一般债务还本支出、补充预算稳定调节基金等，预计总支出 253.4 亿元。收支相抵，预计结转下年 3 亿元。

## （二）政府性基金预算

### 1. 全市执行情况

收入 1254.3 亿元，加上级补助收入、地方政府专项债务转贷收入、调入资金、上年结转收入等，预计收入总来源 1943 亿元。支出 1189.6 亿元，加地方政府专项债务还本支出、调出资金等，预计总支出 1483 亿元。收支相抵，预计结转下年 460 亿元。

### 2. 市本级执行情况

收入 669.1 亿元，加上级补助收入、下级上解收入、地方政府专项债务转贷收入、调入资金、上年结转收入等，预计收入总来源 915 亿元。支出 372 亿元，加补助下级支出、地方政府专项债务还本支出、调出资金等，预计总支出 765 亿元。收支相抵，预计结转下年 150 亿元。

### 3. 江北新区执行情况

收入 154.8 亿元，加上级补助收入、地方政府专项债务转贷收入、调入资金、上年结转收入等，预计收入总来源 173.8 亿元。支出 142 亿元，加地方政府专项债务还本支出等，预计总支出 169.8 亿元。收支相抵，预计结转下年 4 亿元。



### （三）国有资本经营预算

#### 1. 全市执行情况

收入 25.1 亿元，加上级补助收入、上年结转收入等，预计收入总来源 26.7 亿元。支出 14.8 亿元，加调出到一般公共预算等，预计总支出 25.9 亿元。收支相抵，预计结转下年 0.8 亿元。

#### 2. 市本级执行情况

收入 11.8 亿元，加上级补助收入、上年结转收入等，预计收入总来源 12.4 亿元。支出 8.1 亿元，加补助下级支出、调出到一般公共预算等，预计总支出 11.9 亿元。收支相抵，预计结转下年 0.5 亿元。

#### 3. 江北新区执行情况

收入 1.6 亿元；支出 1.1 亿元，加调出到一般公共预算等，总支出 1.6 亿元；收支相等。

### （四）社会保险基金预算

社会保险基金全部市级统筹<sup>1</sup>，全市按照一个统筹区编制，具体包括：职工基本医疗保险（含生育保险）、工伤保险、失业保险、城乡居民基本养老保险、城乡居民基本医疗保险、机关事业单位基本养老保险、长期护理保险，市本级预算执行情况与全市相同。

全市（市本级）社会保险基金预算收入 618.4 亿元，加上级补助 0.4 亿元，预计收入总来源 618.8 亿元。支出 581 亿元，加上解支出 0.9 亿元，预计总支出 581.9 亿元。收支相抵，预计当年结余

---

<sup>1</sup>企业职工基本养老保险自 2021 年起实行省级统筹，社会保险基金其他险种全部市级统筹。

36.9 亿元；加上年结余 672.2 亿元，预计滚存结余 709.1 亿元。

### （五）政府债务管理情况

2023 年 10 月，市十七届人大常委会第六次会议批准全市法定债务限额 3394.6 亿元。10 月末，省下达我市 2023 年新增专项债务限额 43.3 亿元（其中：市本级 34.2 亿元<sup>2</sup>、鼓楼区 4 亿元<sup>3</sup>、雨花台区 1 亿元、江宁区 4.1 亿元）、再融资债券限额 25.5 亿元（其中：六合区 13.8 亿元、高淳区 11.7 亿元）；按财政部要求收回部分地方政府债务结存限额<sup>4</sup>统一使用，其中我市 205.3 亿元。截至 2023 年末，全市政府债务法定限额 3258.1 亿元<sup>5</sup>，其中：市本级 1229 亿元、江北新区 367.5 亿元、其他各区共 1661.6 亿元。全市政府债务余额 3070 亿元，其中：市本级 1173.7 亿元、江北新区 334.5 亿元、其他各区共 1561.8 亿元。市区两级政府债务余额均控制在法定限额内。全市政府债务率<sup>6</sup>预计为 82%。

目前，财政决算正在编制中，结果将向市人大常委会报告后按规定公开。

## 二、财政政策及重点领域支出成效

全市上下紧紧围绕政府工作报告确定的目标任务，实施积极的财政政策，全面加强资源统筹、精准优化支出结构、保持合理支出强度，聚焦稳经济促发展、抓创新强产业、惠民生增福祉、促融合提品质、优生态美环境，为经济社会高质量发展提供有力

---

<sup>2</sup>市本级 34.2 亿元用于地铁 5 号线工程。

<sup>3</sup>鼓楼区、雨花台区、江宁区、六合区、高淳区政府债务限额调整由各区人大批准。

<sup>4</sup>即政府债务限额大于余额的部分。

<sup>5</sup>2024 年 1 月 9 日，省财政厅下达我市 2024 年提前批次新增一般债务限额 16.6 亿元。

<sup>6</sup>政府债务率=当年政府债务余额/（一般公共预算财力+政府性基金财力）×100%。

支撑。

全力稳经济促发展，激发回升向好活力。优化实施减税降费政策。延续执行增值税小规模纳税人减免增值税、“六税两费”减半征收<sup>7</sup>等优惠政策，落实落细先进制造业增值税加计抵减<sup>8</sup>、个人所得税一老一小专项附加扣除标准提高<sup>9</sup>等新增政策，降低医保费率 1 个百分点，全年累计新增减税降费及退税缓费 327 亿元，惠及市场主体和个人 187.9 万户次。多措并举推动经济持续好转。全面落实推动经济运行率先整体好转“33 条”、促进经济持续回升向好“23 条”等政策举措，加快涉企资金兑付进度，推动政策和资金直达快享、免申即享；促进消费提质扩容，支持开展消费促进活动 1600 余场，发放汽车、家电等大宗商品消费券，拉动销售额 54 亿元；积极稳定外资外贸，加大出口信用保险保费补贴力度，全年支持外贸出口 182.7 亿美元，服务出口企业 2511 家、同比增长 9.8%；切实扩大有效投入，积极争取政府债券 163.7 亿元，有力支持 158 个项目建设。财政金融协同发力提高质效。充分发挥“宁创贷”增量补贴、风险代偿政策作用，激励引导金融机构加大对小微企业信贷支持力度。全市“宁创贷”余额 4256 亿元，同比增长 22%，平均利率 3.97%，同比下降 52 个 BP。支持融资担保机构降低小微、科技、“三农”市场主体融资门槛和成本，政策性融资担保费率降至 0.18%，融资担保规模达 414 亿元，

---

<sup>7</sup>对增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户减半征收资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。

<sup>8</sup>2023 年 1 月 1 日至 2027 年 12 月 31 日，先进制造业企业按照当期可抵扣进项税额加计 5%抵减应纳增值税税额。

<sup>9</sup>3 岁以下婴幼儿照护、子女教育专项附加扣除标准，由每个婴幼儿（子女）每月 1000 元提高到 2000 元；赡养老人专项附加扣除标准，由每月 2000 元提高到 3000 元。

同比翻一番，其中“4321”新型政银担风险分担模式合作产品规模达 268 亿元。持续优化财政支持经济发展方式，市区两级政府投资基金参与市场化子基金 182 支，总规模 1875 亿元；市区政府投资基金出资比例 15%，撬动各级国企和社会资本放大倍数达 6 倍，共同支持重点产业发展和优质科创企业培育壮大。

聚力抓创新强产业，注入转型发展动能。全市投入<sup>10</sup>68.2 亿元支持科技自立自强。支持紫金山实验室深耕信息技术领域，发布 6G 全频段全场景普适信道建模与仿真技术等 4 个重大创新成果。支持生物育种钟山实验室、国家 EDA 技术创新中心、第三代半导体技术创新中心加快建设。支持麒麟科技城集聚“中科系”高端创新资源，启动中国科学院在宁部分院所搬迁，助力中科南京软件技术研究院等累计获得国家、省重大科技攻关项目资金 2.5 亿元，引进孵化企业累计营收达 12 亿元，估值超百亿元。支持培育创新主体，入库科技型中小企业超过 2.3 万家，增长 16.8%，高新技术企业超万家，增长 11%。全市投入 26.5 亿元支持人才引领驱动。聚焦国家级人才集聚平台建设，实施人才发展五大行动<sup>11</sup>，4 名专家当选新一届“两院”院士，81 人新入选国家重点人才工程，376 人获评省“双创人才”，数量均居全国全省前列。优化实施紫金山英才计划，支持集成电路、生物医药、软件信息等重点产业领域人才引育，创办企业占全市高新技术企业 60%以上。支持组建 19 个由院士专家牵头的人才攻关联合体，

---

<sup>10</sup>全市投入指市区两级财政投入（下同），均为领域投入数，各领域投入统计存在一定交叉。

<sup>11</sup>指人才支持计划提优、人才创新载体提能、产教融合发展提速、人才合作开发提质、人才服务生态提升。

实施重点产业科技镇长团、百校对接计划，推动产才融合发展，累计转化科技成果 600 余项。**全市投入 49.4 亿元支持现代化产业水平提升。**围绕落实产业强市战略，用好用足企业研发费用税前加计扣除政策，全年减轻企业所得税负担 179.2 亿元，增长 28%。落实软件和信息服务、新能源汽车、生物医药等产业政策，对人工智能应用示范项目给予奖励，引导国家人工智能创新应用示范先导区启动创建。实施重大平台建设补助政策，助力国家高性能膜材料创新中心建设。持续开展“智改数转”免费诊断和标杆奖励，推动实施智能化改造数字化转型项目 3800 余个，成功入选年度智能制造城市二十强。继续落实工业企业重大设备技改项目奖补，推动石化、钢铁等行业重点企业加大投资。

**致力惠民生增福祉，提升公共服务质量。**全市投入 367 亿元支持教育优质均衡发展。持续优化教育资源供给，支持幼儿园普惠优质发展，明确开设托班补助政策，普惠性幼儿园覆盖率超过 90%。应对中小学生源高峰，全市新开办中小学（校区）17 所，统筹资源增加学位供给超过 3 万个。加大家庭经济困难学生资助力度，全年资助 7.8 万人，保障困难学生平等受教育权利。**全市投入 237.3 亿元健全多层次社会保障体系。**城乡居民基本养老保险基础养老金最低计发标准提高至 570 元/月，城乡居民医保财政补助标准分类提高至 680—1270 元/年，城乡居民低保标准提高至 1050 元/月，居全省前列。完善机构和居家养老服务补贴办法，引导社会力量提供多元化养老服务，新增 27 个示范性社区银发助餐点、19 个社区老年人认知障碍照护服务中心。**全市投入 177.3 亿元支持健**

**康南京建设。**支持国家、省高质量发展试点医院和省高水平医院建设，推进市妇幼丁家庄院区、市儿童医院河西二期、市老年病防治研究中心等建设。支持全市公立医院 ICU 病房等重症救治能力建设。成功入选国家中医药传承创新发展示范试点项目。**全市投入 28.6 亿元落实就业优先战略。**强化稳岗扩就业财政支持，开展就业困难人员专项帮扶，实施失业保险稳岗返还政策，累计减少企业负担约 8 亿元。成功入选国家公共就业服务能力提升示范项目，累计带动逾 20 万人次成功就业。**全市投入 50 亿元完善住房保障体系。**支持 0.1 万套公租房建成交付，2.4 万套（间）保障性租赁住房改建盘活，0.17 万套共有产权房上市销售。发放租赁补贴 6.8 亿元，保障 5 万户中低收入家庭基本住房需求。优化和实施保障房片区转移支付政策，支持属地区优化医疗卫生、教育、困难群体保障等基本公共服务。**全市投入 32.3 亿元提升公共文体服务水平。**支持举办各类公共文化服务活动 3500 余场，阅读推广活动 1 万余场。保障国家公祭、2023 长江文化南京论坛等重大活动，支持各类文博场馆功能提升，节俭高效举办南京马拉松等精品赛事。

**加力促融合提品质，推动区域统筹发展。****全市投入 281.2 亿元贯彻落实乡村振兴。**支持建设 5.5 万亩高标准农田，打造 3.2 万亩“吨粮田”示范片。加快推进新禹河等 3 座中型灌区建设，支持重点塘坝、小型水库库容恢复，提升水旱灾害防御能力。稻谷补贴覆盖面由规模以上种植主体扩大至所有农户，在中央补贴 100 元/亩基础上，市级额外对水稻、小麦粮食种植主体各补贴 100 元/亩。支持 120 公里农村公路提档升级，建成 175 公里乡村对

外道路。积极落实金融支农政策，农担业务风险补偿金增加至 7000 万元，信贷额度提升至 14 亿元。实施农业融资担保费减半补助、涉农贷款贴息政策，减轻新型农业经营主体负担近 3500 万元。全市投入 **215 亿元** 加快构建现代化综合交通运输体系。投入 23.8 亿元支持宁淮城际、上元门和北沿江铁路建设，沪宁沿江高铁建成通车。投入 90.4 亿元推进宁马、宁滁、宁扬等 11 条轨道交通线路建设，7 号线南段开通初期运营，5 号线江宁段不载客试运行。投入 44.3 亿元推动建宁路、新生圩、龙潭 3 条过江通道建设，加强江南江北双主城交通连接。投入 56.5 亿元完善市域高快速公路网，续建宁滁高速、宁盐高速、126 省道改扩建、204 省道溧水段等工程，建成绿都大道、安怀东路工程，持续推进惠民大道、机场二通道等城市快速路建设，打通文枢西路西延、马高路北延等一批跨区“断头路”。全市投入 **66.2 亿元** 提升城乡环境品质。支持实施城市更新，完成 101 个老旧小区改造、1218 户农村住房条件改善，推进荷花塘、浦口火车站等更新改造。实施朝天宫、南湖、河西大街等片区环境综合整治，完成 331 个片区雨污水管网清疏修缮。基本建成江南生物能源再利用中心一期工程，完善生活垃圾收运处理体系。

着力优生态美环境，绘就美丽南京画卷。全市投入 **78.3 亿元** 深入打好污染防治攻坚战。加强大气污染源头管控，支持推进 75 个涉气产业园区整治，空气质量优良天数比例 81.9%，同比增加 8 天。支持土壤污染监测防控，对 17 个国省考地下水监测点位按照“一井一策”开展规范化整治工作，完成 25 家重点监管单位隐患

排查，150 处土壤污染状况调查，重点建设用地安全利用率保持 100%。全市投入 71 亿元支持长江保护修复。补齐治污基础设施短板，完成 155 公里污水管网改造目标。支持农业面源污染防治，深入推进沿江 5 公里化肥农药减量增效行动。通过以奖代补引导全域建成幸福河湖 197 处，秦淮河入选生态环境部美丽河湖优秀案例。全市 42 个国省考断面、18 条省控入江支流水质优良比例 100%，水环境质量保持全省首位。

### 三、落实市人大预算决议及财政管理改革情况

全市上下认真贯彻落实市人大及其常委会有关决议和审议意见，及时报告改进举措和进展情况，不断提升预算管理水平，更好发挥财政在城市治理中的基础和重要支柱作用。

过“紧日子”意识不断增强。一是出台工作方案，从预算安排、年中执行、监督检查等各个环节，压实部门单位主体责任。二是坚持精打细算保障重点，最大力度压减一般性支出，严格控制因公出国（境）支出，持续压减一般公务用车购置预算，严格课题经费等支付条件，统筹资金用于基本民生、科技产业等重点领域。三是市区联动加强民生政策和重大项目财政承受能力论证，严格落实“事前沟通、事后报备”决策程序要求，强化政策制定和标准审核，确保财政发展可持续。

预算绩效管理不断深化。一是强化责任落实，出台《南京市市级预算绩效管理办法》，督促预算部门树牢绩效理念、落实主体责任。二是坚持全程融合，与预算编制、执行、决算同步，全市预算部门实现绩效前评估、目标管理、自监控、自评价全覆盖。



三是坚持提质增效，市级选取 9 个专项资金、4 个部门整体开展重点评价，对 5 个专项资金开展重点监控，提高政策项目实施效果和部门单位履职效能。四是硬化结果运用，将绩效管理结果作为预算安排、政策优化、管理改进、考核奖励的重要依据，坚持有效安排、低效压减、无效取消，累计压减专项资金 14 项、涉及预算 6.4 亿元。

债务风险管控不断强化。一是完善政府债券“借用管还”全流程管理，严格把好项目申报关，加快债券资金使用，总体支出进度较往年大幅提升，探索发行全省首支分年还本专项债券，平滑偿债高峰压力。二是防范新增隐债风险，制定政府规范举债“十项指引”、防范隐性债务风险“十条铁律”和债务日常管理“108 条规范”，严格规范举债融资行为。三是加强融资平台公司经营性债务综合治理，推动融资平台公司整合撤并，对区级平台公司新增融资实施提级管理，确保经营性债务增幅保持在合理区间。

财政财务管理不断优化。一是强化监管促规范。开展财会监督专项行动，对工程建设、科技产业等领域 13 项资金实施专项检查，结果与预算安排直接挂钩。构建市属金融企业高质量发展绩效评价考核体系，强化薪酬分配管理，健全委托管理机制。建立规范政府购买服务“双清单”管理制度，强化部门“法定职责必须为”。市区两级预算单位财务核算纳入统一平台管理，会计核算质量进一步提升。二是优化路径提效益。开展政府采购小型建设工程制度改革，按照公开透明机制采购小型工程项目 1059 个，成交价比预算价节约 27%，较改革前提高 18 个百分点。采用调剂调配、资源共

享、公开处置等方式，全力盘活行政事业单位房屋、办公家具、大型仪器等各类资产。三是改革创新争试点。组织基层小型行政事业单位内部控制建设试点，在省内率先开展公立医院、公共基础设施、企业数据资源等会计准则重难点领域制度规范研究。深化非税业务电子化改革，省内率先落地“数字人民币+非税收缴”应用场景。

**主动接受各方监督。**全面公开政府预决算，深化部门预算公开内容，市级 92 家部门及 331 家隶属单位公开部门预决算信息。绩效目标和自评价结果在省预决算公开统一平台以及部门门户网站“双公开”，涉及 2023 年度特定目标类项目绩效目标 222 项、部门整体绩效目标 364 项、2022 年度特定目标类项目绩效自评表 234 项、部门整体绩效自评价报告 357 项。坚持常态化沟通联络机制，主动通过上门走访、座谈会、专题调研等方式听取代表委员意见建议，积极问需问策，深入调查研究，细化政策解读，高质量办结省市建议提案 265 件，办结满意率达 100%。

各位代表，2023 年市区财政工作在服务全市高质量发展中发挥了积极作用，预算执行情况良好，但我们也清醒地认识到，当前财政运行还面临一些困难和挑战：一是收支平衡方面，一般公共预算收入增速放缓，土地出让收入明显下降，但重点领域财政支出强度不减，市区财政“紧平衡”特征更加明显。二是支出管理方面，部分部门“花钱问效”主体责任意识不够牢固，预算资金支出方式有待进一步优化。三是债务管理方面，存量债务区域性结构不均衡，统筹地方债务风险化解和稳定发展的任务较

重。我们高度重视这些问题，将积极采取措施加以改进。

## 第二部分 2024 年预算草案

### 一、财政收支形势分析

随着稳增长政策效应显现，长江经济带、长三角一体化发展等国家战略深入实施，打造具有全球影响力的产业科技创新中心主承载区、建设产业强市等部署纵深推进，我市资源配置、综合功能等优势正在释放，经济发展积极因素不断积累，回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，但仍面临周期性结构性矛盾交织等困难和挑战。2024 年全市财政“紧平衡”形势依然复杂严峻。

从财政收入看，传统制造业加快转型升级，批零住餐业持续恢复，软件信息、先进制造业等新兴产业贡献稳步提高，将带动税收平稳恢复。但新旧动能转换还将持续，房地产市场仍存在一定不确定性，石化、钢铁行业盈利改善还需时间。加之新增减税降费持续加力，预计一般公共预算收入保持合理增长。

从财政支出看，市区“三保”支出、兜牢底线的民生政策支出逐年增长，年度化债任务需刚性完成，科技创新、重点产业等关键领域还需加大扶持力度，铁路、公路、地铁等在建续建重点项目资金需求仍处于高峰，对财政保障能力提出了更高要求。

面对严峻的收支平衡压力，全市财政部门将识变应变、知重负重、担责尽责、迎难而上，锚定市委全会确定的“3610”<sup>12</sup>目标任务，优化结构，稳定投入，全力保障经济社会高质量发展。2024

---

<sup>12</sup>指把握“三大关键”，注重“六个统筹”，突出“十项重点”。

年全市一般公共预算收入预期目标增长 2%左右，土地出让入库收入按 1200 亿元目标组织，预计市本级综合财力 735 亿元，另外争取政府债券 50 亿元，总财力 785 亿元，与 2023 年实际完成水平基本相当。

## 二、预算编制指导思想、基本原则

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，把握和处理速度、质量、宏观数据与微观感受、发展经济与改善民生、发展与安全的关系。积极落实适度加力、提质增效的财政政策，密切跟踪新一轮财税体制改革动向，加强财政资源科学统筹和合理分配，推动资金资源向人民群众亟需领域、城市发展关键环节集中，保障国家、省、市重大战略任务实施。在政策实施上强化协同联动、放大组合效应，在政策储备上打好提前量，在政策效果评价上注重有效性、增强获得感，切实提升经济活力、增进民生福祉、防范化解风险、改善社会预期，为奋力推进中国式现代化南京新实践，谱写“强富美高”新南京现代化建设新篇章提供坚实的财政支撑。

### （二）基本原则

**兜牢底线“保”基本。**坚持“三保一防”优先保障，据实足额安排各类“三保”支出，按照年度化债任务安排政府性债务化解预算，兜牢安全底线。

**统筹资源“稳”投入。**最大力度统筹一般公共预算、政府性基金预算、债券资金、稳调基金、上级资金、政府投资基金等各类资金资源，确保重点领域投入强度不降，保持积极财政政策的连续性和稳定性。

**聚焦重点“促”发展。**统筹保障科技创新、重点产业、枢纽经济等关键领域，全力支持地铁、铁路、公路等重点建设，为城市发展注入韧性和潜力。

**勤俭节约“降”成本。**党政机关坚持过“紧日子”，严控行政运行成本，杜绝奢靡浪费现象，部门预算项目按 2023 年预算 80% 控制，一类二类会议、大型活动压减 50%，节约资金统筹用于保障和改善基本民生。

**坚持绩效“强”应用。**坚持“花钱问效”，将预算安排与人大审查、巡视巡察、审计监督、绩效评价等“强关联”，减少非急需、非刚性或绩效不佳的预算资金，并对用途相近的专项资金归并整合。

### 三、2024 年预算草案综述

#### （一）市本级全口径预算草案<sup>13</sup>

##### 1. 一般公共预算收支预计

全市收入预期目标增长 2% 左右，绝对额 1653 亿元，其中：税收收入 1385 亿元；支出 1668.6 亿元。（表二十四、二十五）

##### （1）市本级收入

预计 190 亿元，加上级补助收入、下级上解收入、调入资金

---

<sup>13</sup>按要求，全市汇总预算概况一并汇报。

等，收入总来源 626.5 亿元。（表三十二、三十四）

## （2）市本级总支出

总支出 626.5 亿元构成为（表三十四）：

①按体制上解省支出 78.2 亿元；

②按体制对区返还支出和一般性转移支付支出 57 亿元；

③一般债务还本支出 1.3 亿元；

④可用财力支出 490 亿元。全部用于一般公共预算支出（包括市本级直接支出、专项转移支付、共同财政事权转移支付）。

## （3）支出功能分类

按照财政部统一准则，具体科目如下：一般公共服务支出 37.7 亿元，国防支出 0.2 亿元，公共安全支出 59.4 亿元，教育支出 75.5 亿元，科学技术支出 30.6 亿元，文化旅游体育与传媒支出 18.8 亿元，社会保障和就业支出 83.4 亿元，卫生健康支出 46.2 亿元，节能环保支出 10.8 亿元，城乡社区支出 8.3 亿元，农林水支出 24.1 亿元，交通运输支出 23.1 亿元，资源勘探工业信息等支出 8.2 亿元，商业服务业等支出 5.6 亿元，金融支出 3.2 亿元，自然资源海洋气象等支出 1.9 亿元，住房保障支出 41.6 亿元，灾害防治及应急管理支出 3.6 亿元，其他各项支出 7.8 亿元（其中：预备费 5 亿元）。（表三十三）

## 2. 政府性基金预算收支预计

全市收入 1270.9 亿元，其中：国有土地出让相关收入 1199.1 亿元；支出 1270.9 亿元。（表二十六、二十七）

市本级收入 744.1 亿元，其中：国有土地出让相关收入 699.1

亿元；支出 744.1 亿元。（表四十一、四十二）

### 3. 国有资本经营预算收支预计

全市收入 24.7 亿元，支出 24.7 亿元（包括调出到一般公共预算 7.6 亿元）。（表二十八、二十九）

市本级收入 11.8 亿元，来源于 9 家市属集团。（表四十六）

市本级支出 11.8 亿元（包括调出到一般公共预算 3.5 亿元）。（表四十七）

### 4. 社会保险基金预算收支预计

全市（市本级）社会保险基金<sup>14</sup>预算收入 593.2 亿元，支出 561.5 亿元，收支相抵，当年结余 31.7 亿元；加上年结余 659.7 亿元，滚存结余 691.4 亿元。（表三十、三十一）

### 5. 政府债务还本付息

市本级安排 55.8 亿元，其中：政府债券到期还本 11.3 亿元、付息 44.4 亿元、当期债券发行费用 0.1 亿元。

## （二）江北新区全口径预算草案

按照市对江北新区直管区财政管理体制，新区预算与市本级同步报市人大审议。（具体详见本报告附件）

### 1. 一般公共预算收支预计

（1）收入预期目标增长 2%，绝对额 163.5 亿元，加上级补助收入、调入资金等，收入总来源 247.8 亿元。

（2）总支出 247.8 亿元构成为：

---

<sup>14</sup>企业职工基本养老保险自 2021 年起实行省级统筹，工伤保险、失业保险自 2024 年起实行省级统筹，社会保险基金其他险种全部市级统筹。

①按体制上解省市支出 107.8 亿元；

②可用财力支出 140 亿元，全部用于一般公共预算支出。

## **2. 政府性基金预算收支预计**

收入 187.4 亿元，其中：国有土地出让相关收入 180 亿元；支出 187.4 亿元。

## **3. 国有资本经营预算收支预计**

收入 1.5 亿元，来源于扬子国资投资集团和江北新区产业投资集团。

支出 1.5 亿元（包括调出到一般公共预算 0.4 亿元）。

## **4. 社会保险基金预算收支预计**

按省市有关要求，江北新区不单独编制。

## **5. 政府债务还本付息**

江北新区安排 13.5 亿元，其中：政府债券到期还本 1.5 亿元、付息 11.9 亿元、当期债券发行费用 0.1 亿元。

# **第三部分 2024 年财政重点工作任务**

## **一、坚持厚植财源、精准施策，保障财政收支平衡**

加强财政资源统筹。落实好结构性减税降费政策，提高精准性和针对性，确保应减尽减、应享尽享。聚焦重点行业、骨干企业、主体税种，健全市区联动、部门协同的税源服务机制。继续挖掘非税潜力，盘活存量资产资源；强化国有资产管理，做大资产总量，加大盘活力度，增辟政府收入来源。用好“一城一策”工具箱，统筹购房补贴、卖旧换新、金融信贷、房票安置等政策



举措，助推住房消费需求释放；充分利用取消土拍限价利好，有序推进土地出让。对标国家、省政策动向和资金投向，推动谋划一批既能补短板调结构，又能促消费扩就业，还能吸引民间投资的重点项目，争取上级政策和资金支持。

**提高资金使用质效。**坚持以收定支、量入为出、精打细算、节用裕民，让党政机关习惯过“紧日子”，严控一般性支出，2024年市级部门预算项目压减20%，行政运行成本持续下降，腾挪更多财政资源用于发展紧要处、民生急需上，教育、卫生、社保、科技产业等支出保持增长。以落实既定政策作为资金安排依据，归并整合专项资金，梳理既有支出政策形成政策清单，结合年度资金需求形成项目清单，清单内没有政策标准的一律不安排、使用范围不明确的一律不安排、与过“紧日子”要求相悖的一律不安排。强化财政政策、金融政策、产业政策协同联动，完善招商项目全生命周期管理，更加注重项目实际贡献，努力提升招大引强实效。

## **二、坚持科技创新、产业引领，助推现代化产业体系建设**

**支持科技自主创新。**市本级拟安排<sup>15</sup>30.6亿元。完善基础研究论证决策机制，更加聚焦产业共性需求。深入实施科技创新体制机制改革，促进科技成果转化和产业化。支持紫金山实验室开展重大科技任务攻关行动，争取省每年2亿元资金支持。支持生物育种钟山实验室、国家EDA技术创新中心、第三代半导体技

---

<sup>15</sup>市本级拟安排数均为领域投入数（下同），各领域投入统计存在一定交叉。预算报告附件《草案说明》中为分项目安排数，不存在交叉统计。

术创新中心承担科研攻关任务。强化市级研发计划组织实施，通过“揭榜挂帅”等方式推动关键技术攻关。

**加快制造业转型升级。市本级拟安排 10.2 亿元。**以科技创新推动产业创新，助力新质生产力发展。推进新型工业化，发展数字经济，助力“数实融合”全面深化，持续推进制造业智能化改造和数字化转型，推动高端工业软件和信创软件协同创新、应用推广和生态建设。统筹支持“四上”企业培育，将原有工业企业“升规”和高企认定激励政策扩大至全部“四上”企业；坚持精准滴灌，对“独角兽”“瞪羚”和“专精特新”等高成长性企业给予奖励，培育发展新动能；完善工业技改、总部经济等激励政策，推动一批具有重大引领带动作用的百亿级龙头企业加速形成。

**推动服务业提质增效。市本级拟安排 6.9 亿元。**支持服务业企业培育、批零企业成长、平台经济发展，推动现代服务业与先进制造业深度融合，构建优质高效的服务业新体系。支持开展境内外重大招商活动，落实出口信用保险补贴政策，助力外贸企业拓市场、增订单。支持中欧（亚）班列、国际航空货运航线、南京港水运航线发展，推动空港型、港口型国家物流枢纽城市建设，增强资源要素集聚能力。支持开展消费促进活动，全力提振内外需求。

**财政金融协同服务发展。市本级拟安排 5.8 亿元。**进一步发挥财政资金对金融资源的撬动作用，不断丰富“宁创贷”政策产品，鼓励银行加大对“专精特新”、高新技术、绿色低碳等企业的贷款投放力度。支持担保机构发挥“放大器”作用，全面推广

“4321”新型政银担市场化风险分担机制，缓解中小微企业融资难、融资贵问题。打好财政和货币政策“组合拳”，“宁创贷”和“宁创融”政策协同发力，推动全市科创信贷“量增、面扩、价降”。优化农业保险运行机制，立足财政补贴基本险，引导扩大商业险和附加险等险种，推进农业保险与信贷、担保、期货（权）等金融工具联动，不断拓宽农业保险服务领域。统筹财政、国资国企资源、存量基金，组建产业引导母基金，打造“1+4+N”产业基金集群，助力产业强市建设。

### 三、坚持以人为本、改善福祉，增添民生政策温度

持续优化社会保障。市本级拟安排 **83.4** 亿元。突出就业优先导向，继续加大高校毕业生、退役军人等重点群体就业扶持力度，面向市场需求优化技能培训和创业培训供给，鼓励自主创业和创业带动就业。健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制，合理引导预期，持续优化个人缴费和政府补助结构。分类分层细化社会救助财政保障政策，兜牢民生保障底线。完善“一老一小”财政扶持政策体系，优化基本养老服务指导性目录，引导市场力量参与养老服务，加大生育支持力度，鼓励“幼托一体化”，满足多元化需求。扶持和引导老旧小区、保障房片区完善管理，加快发展保障性租赁住房，建立租购并举新格局。

持续推进教卫文体事业。市本级拟安排 **78** 亿元，支持教育高质量发展。向经济薄弱地区倾斜，改善办学条件，提升教学质量，促进幼儿园及义务教育阶段普惠优质均衡发展。支持普通高中优质资源放大，保障市属高中新校区按期开办招生，确保高中阶段

学位供给充足。实施职业教育优质专业及优质学校建设，促进职业教育提质培优。推进特殊教育融合发展和市属高校特色发展。市本级拟安排**52.6**亿元，推进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。加快推动公立医院高质量发展试点和省高水平医院建设，推动医联体和区域医共体建设，支持基层医疗机构服务能力提升，不断完善分级诊疗体系。市本级拟安排**20.9**亿元，支持发展文体事业。保障公共文化设施免费开放，支持文博场馆展陈提升，推进文化数字化工作，支持文学之都和长江国家文化公园建设。盘活利用已建文化体育设施，激发市场活力，举办精品赛事丰富群众文化体育活动。

支持提升社会治理水平。市本级拟安排**78.3**亿元。支持打击违法犯罪、防控化解风险、维护社会安全稳定。完善全覆盖智能化的社会治安立体防控体系，建设更高水平的平安南京。统筹资金推动社区服务能力提档升级，支持开展社区（村）为民服务项目，保障社工待遇和人员培训，为提升基层治理水平赋能。

#### **四、坚持城乡融合、区域协调，提升城市发展能级**

支持推进乡村全面振兴。市本级拟安排**120.2**亿元。落实高水平建设都市现代农业强市行动方案，强化资金保障，支持永久基本农田逐步建成高标准农田，补齐农村水利短板，提升粮食综合生产能力，确保粮食安全。统筹省市扶持资金，集中支持蔬菜、畜禽、渔业等现代设施农业发展，支持农产品产地仓储保鲜设施建设，提升乡村产业发展水平。加快宜居宜业和美乡村建设，支持“四好农村路”高质量发展，持续推动农村公路、农路桥梁提档升级，加快建设乡村对外道路，整体提升农村交通出行环境。

扶持村集体经济发展，完善联农带农机制，促进共同富裕，推进农业农村现代化。

**支持交通基础设施建设。**市本级拟安排 **117.1** 亿元。推进宁淮城际、北沿江高铁、南京北站枢纽等工程，持续完善特大型环型铁路枢纽。支持建宁路、新生圩过江通道建设，促进市域内部跨江融合发展。续建宁马、地铁 6 号线等轨道交通线路，加快构建“轨道上的都市圈”。支持 328 国道改扩建、204 省道溧水段等工程，推动高速路网互联互通。推进惠民大道综合改造、岱山中路北延等道路建设，实施小微堵点交通微改造，开展道路病害治理，提升城市道路畅达性和通行舒适度。

**支持改善人居环境。**市本级拟安排 **77.6** 亿元。实施城市更新行动，支持保障性住房建设、城中村改造、老旧小区改造和农村住房条件改善，持续推进历史文化保护建设，着力打造宜居、韧性、智慧城市。加快城市生命线安全工程一期建设，推动供水管网、燃气管道新改建，深入开展城镇燃气居民和餐饮用户“安心用气工程”，消除民生安全隐患。推进秦淮河、金川河流域片区雨污水管网疏通修缮，实施中山南路、红山路—和燕路沿线环境综合整治，提升城市功能品质。持续推进水阁、轿子山和天井洼有机废弃物处理封场工程等终端处置设施建设，优化完善设施运维、桶边指导、考核激励等机制，促进垃圾分类可持续发展。

**支持加力绿色发展。**市本级拟安排 **49** 亿元。打造绿色低碳发展高地，加快建设新型能源体系，继续推广新能源公交应用。持续提升政策效能，继续实施生态保护补偿，落实 VOCs 污染治理

市级奖补政策，通过减污降碳成效挂钩、水环境区域补偿等政策落实主体责任。重点支持基层环境监测能力建设，提升监管部门履职效力。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推进细颗粒物与臭氧协同治理，支持大气污染源头治理。探索生态保护新举措，提高生态保护修复效果，开展山水林田湖草一体化保护和系统治理，推进生态安全缓冲区与“生态岛”建设。加快污水收集系统问题管网整治修复，实施江心洲污水收集系统二通道等污水系统建设工程，保障主城区污水系统安全运行。

## **五、坚持深化改革、提质增效，提高财政管理水平**

纵深推进预算管理改革。一是整合归并专项资金。在“三保一防”等基本支出足额保障的基础上，将剩余专项资金整合为社会事业、科技产业、城建交通3个专项资金池，资金池内按“以收定支、量入为出”原则合理安排，超出财政承受能力和发展实际的不予安排。二是保障财政平稳运行。建立收入常态监测和风险预警机制，强化收支联动管理，结合收入执行分类合理把握各类支出，精准动态安排资金支付。事前审核与执行监督相结合，重点关注“三保”等重点领域，持续加强库款监测，制定应急保障预案，确保库款运行在合理区间。三是提升预算管理数字化水平。深化预算管理一体化系统应用，探索预算编制、执行等数据与单位内控衔接，强化预算单位内部财政资金管理。

继续深化预算绩效管理。一是提升财政重点评价高度。选取与经济社会发展和人民生活紧密相关的政策项目开展重点评价，提高政策项目实施效果和部门单位履职效能。二是提高绩效管理

工作精度。紧盯预算绩效管理关键环节，严格执行日常审核和专项检查，确保绩效管理精准高效。三是增强绩效结果应用硬度。将全过程绩效管理结果与预算安排挂钩，确保问题有整改、建议有采纳、政策有优化、管理有改进。

**持续防范化解债务风险。**一是提升债券项目储备申报质量，结合财政承受能力、债务风险水平和建设发展需求，积极稳妥争取债券支持，切实发挥政府债券稳投资作用。二是有力有序化解存量债务，压实区级主体责任，不折不扣按计划细化化债方案，多措并举筹措资金来源，积极拓宽化债渠道，确保计划刚性执行。三是持续优化债务成本和结构，结合市场行情和政策动向，督促指导各区主动对接金融机构，持续推动存量债务降息减本。四是源头把关政府投资项目，强化新上项目决策主体责任，严格落实举债融资正负面清单，防范新增隐性债务风险，守牢不发生违规举债“红线”和不发生系统性风险“底线”。

**不断强化财政基础管理。**一是坚持依法理财、依法行政，以法治财政标准化管理为抓手，不断推进管理工作规范有序。二是修订实施《南京市行政事业性国有资产管理办法》，进一步强化资产配置、使用、处置等基础管理，健全资产管理监督体制机制；推进行政事业性国有资产盘活，完善市、区公物仓联动机制，促进大型仪器、专用设备共享共用，运用统筹协调、市场化出租或拍卖等方式，提升低效闲置资产利用率。三是深化政府采购机制改革，制定预算单位采购内控规范指引，深入推进购买服务领域集中带量采购改革，开展采购需求标准化建设，推行评审环节信息公开和履约验

收结果公开，完善评审专家续聘、解聘制度，健全小型工程、物业管理等重点领域采购规范。**四是**贯彻落实中央、省进一步加强财会监督工作要求，加快构建财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系；建立外部协作和贯通协调工作机制，加强监督结果综合运用。**五是**加强国有金融机构财务监管，规范财务行为，健全财务风险监测与评价机制，维护国有金融资本权益。**六是**深化财政电子票据改革，推广非税收入缴款书电子化，拓宽电子票据种类，继续推进报销入账应用。**七是**加快建立现代会计管理工作体系，强化会计人才梯队培养，规范单位内部控制建设，推动管理会计发展和应用。

各位代表，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府和市委坚强领导下，锚定新时代财政事业发展方向，锐意进取、攻坚克难，以更加积极的态度、更加务实的作风、更加有为的担当，认真规划财政工作，扎实推进改革任务，为奋力谱写“强富美高”新南京现代化建设新篇章作出更大贡献！



附 件

# 关于南京江北新区 2023 年预算执行情况 和 2024 年预算草案的报告

南京江北新区管理委员会

## 第一部分 2023 年预算执行情况

2023 年，在市委、市政府的坚强领导和市人大、市政协的监督支持下，江北新区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，认真学习落实习近平总书记参加江苏代表团审议和江苏考察调研重要讲话精神，紧紧围绕市委、市政府和新区党工委、管委会重大决策部署，坚持稳中求进工作总基调，继续实施积极的财政政策和结构性减税降费政策，强化财政资金保障，注重政策提质增效，全力以赴促发展、稳平衡、调结构、兜三保、防风险，奋力推进江北新区经济社会持续健康稳定发展。

### 一、预算执行总体情况

#### （一）一般公共预算

收入 160.1 亿元（其中：税收收入 135.2 亿元），增长 10%，税收占比 84.4%，加上级补助收入、地方政府一般债务转贷收入、调入资金、上年结转收入等，预计收入总来源 256.4 亿元。支出 155.1 亿元，增长 3.2%，加上解支出、地方政府一般债务还本支

出、补充预算稳定调节基金<sup>16</sup>等，预计总支出 253.4 亿元。收支相抵，预计结转下年 3 亿元。

## （二）政府性基金预算

收入 154.8 亿元，加上级补助收入、地方政府专项债务转贷收入、调入资金、上年结转收入等，预计收入总来源 173.8 亿元。支出 142 亿元，加地方政府专项债券还本支出、调出资金等，预计总支出 169.8 亿元。收支相抵，预计结转下年 4 亿元。

## （三）国有资本经营预算

收入 1.6 亿元；支出 1.1 亿元，加调出到一般公共预算等，预计总支出 1.6 亿元，收支相等。

## （四）社会保险基金预算

按省市有关要求，江北新区不单独编制社会保险基金预算。

## （五）政府债务管理情况

江北新区政府债务限额 367.5 亿元，其中一般债务限额 106.7 亿元、专项债务限额 206.8 亿元。截至 2023 年末，江北新区政府债务余额 334.5 亿元，其中：一般债务余额 104.2 亿元、专项债务余额 230.3 亿元。债务余额在法定限额之内，债务风险可控。

目前，财政决算正在编制中，结果将向市人大常委会报告后按规定公开。

## 二、重点领域支出成效

2023 年是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年，国内宏观经济企稳回升，江北新区有效实施积极的财政政策，强化资

源统筹，注重支出精准度和可持续性，结合全市“五拼五比晒五榜”竞赛要求，进一步优化营商环境，全力以赴拼经济、高效统筹保安全，持续推动新区改革发展稳定和各项工作取得新成效。

### （一）聚焦科技创新，着力建设产业强区

做大做强主导产业，投入 **8.3** 亿元支持产业发展。聚焦江北新区“**3+3+X**”主导产业发展，制定现代产业发展三年行动计划，加快落实产业强区行动方案，进一步筑牢产业发展根基。持续推进省级制造业高质量发展示范区建设，南钢集团、扬子石化获评省级智能制造示范工厂。产业体系现代化水平持续提升，集成电路、生命健康、高端现代服务业活力迸发，生物医药产业集群获批国家级创新型产业集群，成为近十年南京唯一获批的国家级创新型产业集群。深入开展产业强链补链延链，聚焦人工智能、量子信息等新业态推广，征集发布 **133** 个应用场景，新增国家级、省级智能制造示范工厂各 **2** 家、省级 **5G** 全连接工厂 **1** 家、省级工业互联网标杆工厂 **2** 家，省级智能制造示范车间 **8** 个、省级 **5G** 全连接工厂 **1** 家，超级芯等 **66** 家企业获年度星级上云认定，成功推动 **592** 家规上工业企业实施“智改数转”项目 **766** 个。出台促进市场主体高质量发展“**1+6**”政策，积极完善“普惠+特色”“生产+运营”“纾困+成长”全场景政策体系，有力推动优势产业再造、新兴产业崛起和未来产业布局，全年新增市场主体 **1.14** 万户。

加大科技创新支持力度，投入 **20.1** 亿元打造科技创新引擎。创新策源能力持续增强。国家 EDA 技术创新中心挂牌运作，国

家高性能膜材料创新中心、国家级生物医药产业知识产权运营中心获批建设，光电技术创新中心成功构建国内首个“薄膜铌酸锂+X”异质集成光电公共技术平台。昇腾人工智能计算中心持续扩容，建成华东地区首家全栈国产技术人工智能算力中心。大力推动前沿科技交叉融合，脑科学与类脑智能创新中心自主研发的双光子显微镜，成功应用于神舟十五号空间站。创新资源要素加速集聚。强化企业科技创新主体地位，新增国家专精特新“小巨人”企业 21 家、总数达 40 家，入围省独角兽企业 3 家、潜在独角兽企业 23 家、瞪羚企业 47 家，309 家企业入选全市创新积分制奖励名单，位列全市第一，“科创企业森林”枝繁叶茂。支持企业加强研发创新，重点监测企业研发投入同比增速达 15.5%，预计全年新研机构及关联带动企业营收超 70 亿元，科技创新成果转化质效有力提升。更大力度集聚创新人才。海外人才离岸创新创业基地连续三年获省绩效评价第一，新入选国家重点人才工程、省双创计划、市紫金山英才计划人才数量均位居全市第一，人才活力竞相迸发。创新生态体系不断完善。围绕知识产权创造、保护、运用全链条发力，11 个项目获评市专利奖，位列全市首位，省级商业秘密保护创新试点加快建设，全国首创线上知识产权质押融资模式，助力企业获超 10 亿元融资。持续强化金融赋能，科创金融改革试验区加快建设，新区百亿级高质量发展产业投资基金正式成立，扬子江 S 基金实现长三角区域跨省市合作联动、累计投资金额破亿元，与省产研院合作设立“拨投结合”、产业科技创新引导专项资金，金融服务实体经济效能不断增强。

## （二）优化公共服务，提升人民幸福指数

加快提升教育发展水平，安排教育支出 **8.17** 亿元。聚焦“教育强区”目标，统筹推进 **23** 个在建、**8** 个拟开工教育项目，全年竣工教育项目 **6** 个，新增公办初中、小学、幼儿园各 **1** 所，新增学位 **4200** 余个，普惠性幼儿园覆盖率提升至 **92.7%**。优质教育资源加速扩容提质，引进滨江实验学校（南外）等 **9** 个优质教育资源项目，南京市江北芳草园小学、新区七里河中学 **9** 月正式开学，稳步推进南京市南化第三小学等 **6** 所学校建设，积极争创省义务教育优质均衡发展区，义务教育集团化覆盖率达 **53.5%**，“区管校聘”管理体制加速推进，教育质量和内涵不断提升。

全面增强医疗服务能力，安排卫生支出 **4.33** 亿元。锚定“健康新区”建设，**2** 个综合医院和 **5** 个基层医疗项目加快推进，南医大四附院入选公立医院高质量发展省级试点，江北新区精神卫生中心、大厂街道社区卫生服务中心项目竣工投用，新区通过全省首家职业健康保护行动先行区建设试点评估验收。充分发挥省级“**15** 分钟医保服务圈”示范效应，在全市率先实现社区（村）帮代办服务全覆盖，新增 **1** 个省级社区医院、**2** 个市级基层特色科室，基层医疗体系加速完善。

着力完善社会保障体系。把稳就业、保民生放在优先位置，坚持就业优先导向，聚焦高校毕业生、就业困难人员等重点群体，创设“夏季引才”等 **28** 类专项行动，建成 **3** 个“家门口”就业服务站，累计组织专场招聘活动 **263** 场、挖掘岗位 **9.2** 万个、实现新增城镇就业近 **2** 万人，兑现各类就业补贴近 **1.44** 亿元。聚

焦“一老一小”创新服务模式，“小北医养”入选中国健康老龄化发展蓝皮书，“小北托育”服务品牌获国家级媒体报道。切实加强普惠兜底，特殊困难群体精准救助率 100%，全年累计发放补贴救助经费 5112 万元，建成“一基地五中心”民政事业发展服务基地，精准落实困难群体救助帮扶，困难群众精准救助率达到 100%。扎实推进保障性住房建设，开工建设保障性租赁住房近 6600 套、建成 2300 套，累计建成安置房面积约 48 万平方米，筹集保障性租赁住房近 6500 套，群众安居、宜居水平不断提升。

### （三）坚持建管并重，提升城市功能品质

**新主城形象加速展现。**立足国家级新区定位和群众生产生活需求，高标准推动江北新区城市建设，桥荫路市政综合体建成投用，仙新路过江通道实现跨江主桥合龙贯通，建宁西路过江通道左线盾构隧道顺利贯通，地铁 11 号线 4 条盾构隧道、地铁 4 号线二期 2 条盾构隧道贯通，部分地下车站主体完工，南京北站综合交通枢纽集疏运体系规划正式获批，片区产城融合规划加速完善。北沿江高铁、宁淮城际铁路等跨区域交通工程加快建设，沿山大道一期交通及环境提升工程全部建成通车，江北大道下穿定山大街节点改造工程加速推进，骨干交通路网持续完善。市民中心等 3 个项目获省绿色建筑创新项目奖，长江岸线湿地保护及环境提升工程一期工程等 3 个项目获省海绵城市优秀工程奖，现代化新主城风貌加快彰显。

**城市功能品质不断提升。**高标准开展“四清四拆四整治”环境再提升三年行动，完成 20 条街巷整治出新和 3 条精品街巷焕

新工作,城市容貌与人居环境持续提靓。持续推进停车资源共享,新增 13 家共享停车场,建设临时性停车场 7 个,增加泊位 3000 余个。投入 6.99 亿元用于市政设施管养,构建标准化养护作业体系,加快老旧设施更新,7 个续建项目顺利竣工,提升城市治理精细化水平。高标准推动石婆路等“断头路”建成通车,对 3 条道路实施城市道路平整度专项整治,强化 17 个重点片区、160 条道路乱停乱放整治,区域通行能力和道路安全程度有效提升。推进文化惠民工程,全国首个国家图书馆共建馆江北图书馆建成投用,成功举办首届“长江潮”文化生活季系列活动,女子重剑世界杯等各类国际国内赛事落户新区。

**乡村振兴纵深推进。**安排 2.3 亿元推进美丽乡村建设,深入开展乡村面貌改善行动,高效实施 15 个市级美丽宜居乡村建设,和美乡村新画卷不断彰显。因地制宜做优特色产业、壮大农旅融合,举办 2023 “苏韵乡情”乡村休闲旅游农业专场活动,接待游客约 28.6 万人,实现综合产值达 2.5 亿元。成功举办第七届盘城葡萄采摘季,接待人数超 28 万人,高标准打造 1.7 万亩现代农业产业示范园区,积极参与全市优质稻米、绿色蔬菜、特色鱼等产业链建设,大力推广“互联网+农机”作业,农业现代化迈出坚实步伐。坚持强农富农,以葛塘街道为试点打造农村产权交易标准化样板中心,加快盘活集体经济、大力发展庭院经济,新增省级示范家庭农场 1 家、市级 3 家,富民增收基础不断夯实。

**生态环境持续向好。**始终坚持生态优先、绿色发展,全面开展水环境问题“大排查、大起底”“水环境治理再提升”等专项

行动，投入大气污染防治建设资金 0.52 亿元，大气优良率保持 80%以上，区域 PM<sub>2.5</sub> 浓度较新区成立之初下降 53.6%。投入水污染防治资金 2.28 亿元，实施污水处理厂提升工程、黑臭水体治理及污水处理提质增效等工程，系统开展水环境“治理再提升”专项，加快补齐污水收集和处理设施短板，省考以上水质断面优 III 率连续四年保持 100%，13 个市考以上水质断面全部达标，新材料科技园在全省园区环境排名中进位明显，生态品质稳步提升。投入 0.43 亿元推动垃圾分类管理，在 339 个居民小区建成 1292 个垃圾分类收集点，小区垃圾分类覆盖率达 100%，创建省级垃圾分类达标小区 85 个。

### 三、落实市人大预算决议及财政管理改革情况

2023 年，江北新区认真贯彻落实市人大及其常委会有关决议和审议意见，及时报告改进措施和进展情况，加强新区财政管理，深化预算管理制度改革，进一步提高财政资源配置使用效率，推进经济社会高质量发展。

#### （一）积极开源，稳步做大财政收入总量

加大减税降费力度，落实困难企业房产税减免等政策，预计全年减税降费达 25 亿元，其中增值税留抵退税超 14 亿元。促进税收收入增长，持续培育优质税源，壮大企业群体，厚植税源税基。强化税源动态监控，做好财政收入分析，定期走访重点行业企业，帮助企业增产增收。积极拓展增收渠道，提升非税收入征管制度化、规范化、科学化和精细化水平，确保非税收入应收尽收。用好用足地方政府债券，着力提高债券资金使用绩效，更好



发挥政府债券对有效投资的拉动作用，全年新增政府债券 18.38 亿元，已全部投入使用。盘活有效资产，清理各部门结余结转资金，加大存量资金和国有资产盘活力度，统筹用于重点领域支出。

## （二）全面节流，持续优化支出结构

深化零基预算管理。加强财政预算管理，实行全生命周期资金需求动态管理，出台防范化解财政运行风险文件，严肃财政执行纪律，严格控制新增支出事项，牢固树立常态化过“紧日子”的思想，持续优化财政支出结构，按“234”原则推进部门费用管理，其中部门运转性费用在年初预算基础上压减 20%，新区自行出台的政策统一压减 30%，其他支出事项一律压减 40%以上，把更多的财政资源用于“三保一防”等重点保障项目。加大财政民生投入，在财政承受能力范围内算好平衡账，合理安排年度政府投资规模，按照轻重缓急原则确定项目，加快上级转移支付资金和中央直达资金使用，提升监管成效。

## （三）重点发力，提高财政资金使用质效

强化重点领域和重大项目保障。出台《南京江北新区“1+6”产业政策专项资金管理办法》，建立分级负担、共同保障机制，激发产业平台活力，政策资金预算总规模超 18 亿元。统筹设立江北新区高质量发展母基金，认缴总规模 100 亿元，下设子基金集群，覆盖新区“3+3+X”产业体系和企业全生命周期，实现产业发展和基金投资的双轮驱动。协同财政金融政策，拓展小微企业资金池、民营企业转贷基金、政府性融资担保等政策作用，引导金融资源支持实体经济发展。

#### （四）深化改革，不断完善财政管理体制

推进预算绩效管理。建立事前绩效评估机制，提升预算管理水平 and 政策实施效果，做到花钱必问效，无效必问责，低效多压减，有效多安排。优化财政信息管理系统管理。加强财政信息化建设和大数据使用，有序推进财政管理各模块实现“一体化”集成。加强直达资金和惠民资金拨付使用常态化监管，进一步提高财政资金使用精准度，确保资金直达基层急需以及惠企利民领域。落实问题整改，做好各级巡察监督、审计监督、财会监督发现问题整改工作，深入查找原因，完善制度机制，做到彻底整改、全面整改。

#### （五）坚守底线，防范化解债务风险

防范化解政府债务风险。健全政府性债务管理机制，出台《关于建立防范化解地方债务风险工作调度机制的通知》，加快推进政府债券的下达和支付，加强协调、调度债券项目建设进度，坚定不移抓好债务化解。加大经营性债务管控力度。围绕“清、规、控、降、防”等管控要求，加大经营性债务规模及增速管控力度。细化融资平台公司公益性项目投融资管控措施，创新性实施“631”方式对经营性债务进行动态管理和偿付预警，引导企业提高资金流动性管理水平，压实企业还本付息责任。

各位代表，2023年江北新区坚持以政领财、以财辅政，积极发挥财政政策自动稳定器作用，为扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命、建设现代化江北新主城提供坚强财政支撑。

但总体来说，经济形势复苏仍然艰难、土地市场持续低迷，财政收入与服务保障新区现代化发展需求尚有距离。为做好 2024 年度预算管理工作，江北新区将进一步提高站位、强化统筹、加强调研、靶向发力，提高预算管理的科学性和财政政策的可持续性，促进民生保障更加有力，财力安排更加科学，资金投向更加精准，为新区更高标准建设提供有力保障。

## **第二部分 2024 年预算草案**

2024 年是贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是深入实施“十四五”规划的攻坚之年。2024 年经济形势总体仍将延续疫后恢复态势，为财政收入增长提供支撑，但经济运行复杂度持续升高、不确定性还在增加，财政形势预计将长期处于紧平衡状态。新形势新任务也是新的考验摆在面前，江北新区将主动扛起责任担当，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，提早谋划、提前部署，多措并举抓收入、控支出、强管理、促改革、调结构、防风险，以高水平财政工作保障中国式现代化新区新实践。

### **一、2024 年预算编制指导思想和基本原则**

#### **（一）指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神、二十届二中全会精神，认真落实习近平总书记参加江苏代表团审议和在江苏考察调研重要指示精神，围绕新区党工委、管委会工作部署，充分发挥财政职能作用，强

化资源统筹调配，严格落实过“紧日子”要求，大力优化支出结构，深化预算管理制度改革，进一步严肃财经纪律，全面实施预算绩效管理，切实做好新形势下财政平衡工作，为推动江北新区经济社会高质量发展提供坚实保障。

## （二）基本原则

**量入为出，收支平衡。**坚持预算安排与新区发展实际需求相适应，综合考虑收入变动趋势、事业发展需求和财政承受能力，明确轻重缓急，做到量入为出，确保当期可承受、长期可持续、整体能平衡。

**有保有压、重点突出。**坚持集中力量办大事，优先保障省、市重大决策部署和新区党工委、管委会确定的重要改革和重点项目实施，严控一般性支出，压减非急需非刚性支出，坚决取消低效无效支出。

**厉行节约、节用裕民。**把政府带头过“紧日子”作为预算编制执行的常态化要求，持续优化支出结构，从严控制行政运行成本，突出财政支出的公共性、普惠性，切实保障重点民生领域支出。

**零基预算、绩效导向。**打破基数概念和支出固化格局，财政支出规模不得与财政收支增幅或生产总值层层挂钩。持续推进预算绩效一体化管理，注重成本效益分析，强化评价结果运用，不断提升资金使用效率。

## 二、2024 年预算草案综述

### （一）一般公共预算收支预计

#### 1. 收入及总财力

按照江北新区经济运行、税源增长趋势，结合对标找差、争先进位要求，江北新区一般公共预算收入目标增长 2%左右，绝对额 163.5 亿元，加上级补助收入、调入资金等，收入总来源 247.8 亿元。

## 2. 总支出构成

总支出 247.8 亿元构成为：

- （1）按体制上解省市支出 107.8 亿元；
- （2）可用财力支出 140 亿元，全部用于一般公共预算支出。

## 3. 支出功能分类

按照财政部统一准则，具体科目如下：一般公共预算支出 19.7 亿元，公共安全支出 10.1 亿元，教育支出 28.7 亿元，科学技术支出 20.1 亿元，文化旅游体育与传媒支出 1.1 亿元，社会保障和就业支出 10.3 亿元，卫生健康支出 9 亿元，节能环保支出 0.8 亿元，城乡社区支出 17.4 亿元，农林水支出 2.3 亿元，交通运输支出 1 亿元，资源勘探工业信息等支出 7.3 亿元，商业服务业等支出 0.4 亿元，金融支出 0.6 亿元，自然资源海洋气象等支出 0.6 亿元，住房保障支出 1.4 亿元，灾害防治及应急管理支出 1.2 亿元，债务还本付息支出 3.4 亿元，预备费 3.5 亿元，其他各项支出 1.1 亿元。

### （二）政府性基金预算收支预计

收入 187.4 亿元，其中：国有土地出让相关收入 180 亿元；支出 187.4 亿元。

### （三）国有资本经营预算收支预计

收入 1.5 亿元，来源于扬子国资投资集团和江北新区产业投资集团。

支出 1.5 亿元（包括调出到一般公共预算 0.4 亿元）。

#### （四）社会保险基金预算收支预计

按省市有关要求，江北新区不单独编制。

#### （五）政府债务还本付息

江北新区安排 13.5 亿元，其中：政府债券到期还本 1.5 亿元、付息 11.9 亿元、当期债券发行费用 0.1 亿元。

### 三、2024 年财政重点工作任务

#### （一）聚焦增收节支，推动财政工作提质增效

挖潜增收，夯实财力保障基础。加强税收收入组织，制定重点税源走访清单，常态化调研企业税收进展，力争实现全年奋斗目标。统筹做好土地宣传推介、土地招商等工作，不断完善优质地块周边设施配套，确保土地出让收入合理规模。积极盘活存量资源，将各预算单位账户两年以上结余资金的收回统筹使用，提高资金使用效益。

有保有压，兜牢“三保”底线。落实党政机关带头过“紧日子”要求，严控部门运转支出，压减非急性、非刚性支出。优化财政支出结构，兜牢“三保”底线，足额安排保工资、保运转经费，保障重点领域支出，聚焦“三区一平台”定位，增强重大战略任务财力保障。

统筹财政资源要素，确保财政收支预算平衡。进一步增强三本预算间的有机衔接，加大政府性基金预算、国有资本经营预算

调入一般公共预算力度。完善跨年度预算平衡机制，优先使用上级补助资金或上年度结转资金安排支出，实行全生命周期资金需求动态管理，统筹部门和各单位各类资金使用。发挥产业基金引导撬动作用，综合采用资本金注入、投资补助、贷款贴息等方式，推广政府和社会资本合作。

## （二）聚焦创新驱动，积极打造新发展战略支点

**推动创新平台高端化发展。**进一步推动 EDA 国创中心、光电技术创新中心、昇腾人工智能计算中心高水平建设。积极跟进服务脑科学和类脑智能创新中心争创省级技术创新中心，支持更多成果在新区转化和产业化。深化生物医药全产业链开放创新试点，推动首批生物医药研发用物品“白名单”、特殊物品联合监管通关试点落地。深化引入省产研院渠道、人才和项目资源，助力新区打造具有全球影响力的产业科技创新先导区。

**推动创新项目产业化落地。**优化完善生物医药产业公共技术服务平台体系，不断提升生物医药产业科技创新支撑能力。进一步推动校地融合发展，服务支持中国气象谷、龙华智谷、材料化学工程国家重点实验室江北创新中心等校地合作项目高质量发展。优化建立科技型企业梯度培育体系，细化落实对科技型企业的精准服务，力争 2024 年新区高新技术企业突破 1730 家、科技型中小企业突破 3800 家。用好新区产业科技创新引导专项资金等各种工具，支持新区企业围绕重大产业创新需求开展科技联合攻关、成果转化和产业化。

**推进创新环境生态化建设。**持续推进科技创新国际化，探索

成立江北新区开放创新合作联盟，促进校地企协同推进国际化发展。大力发展科技金融，做大做强特色品牌，更好发挥科创基金“投小、投早”的支撑作用，深入解决科技型企业融资难、融资慢问题。充分发挥国家级生物医药产业知识产权运营平台优势，助力新区生物医药产业技术成果加速转化运用。

### （三）聚焦转型升级，加快发展现代产业体系

全力以赴推动产业集群发展。扎实推进产业强区，围绕产业强链补链、数字技术赋能、产业绿色转型、高端要素保障等 6 个方向 21 个细化任务，持续推进省级制造业高质量发展示范区建设，高标准建设“3+3+X”现代化产业体系。加快传统产业转型升级。依托工业互联网等新一代信息技术创新优势，加速新材料、高端装备制造等产业“智改数转网联”进度，努力培育更多国家级、省级示范性智能工厂。紧盯钢铁、石化、汽车等新区重点工业企业，积极推进南钢数字化信息化绿色化转型，确保产业链条进一步延伸、产业规模进一步壮大。壮大新兴产业做强支撑。聚焦集成电路、生物医药等产业链关键环节，积极推动产业创新平台开展“卡脖子”技术攻关，确保集成电路、生命健康等战略性新兴产业集群保持两位数以上增长。加快高端现代服务业集聚发展，持续推进扬子江新金融中心建设，不断提升金融服务实体经济质效。推动未来产业加快布局。重点围绕数字经济、人工智能、绿色低碳等方向，前瞻布局元宇宙、北斗空天、类脑智能、新型储能、碳捕捉等一批前沿技术，加速构建“源头创新-成果转化-产品开发-场景应用”未来产业培育链，全力打造自主可控的信创



生态体系，争创省市未来产业先导区。

**精准助企提升服务质效。**坚持“抓大、培优、扶小、育新”相结合，加快“个转企、小升规、规改股、股上市”，强化规上工业企业和专精特新企业培育，壮大独角兽、瞪羚企业等高成长性企业，推动市场主体结构持续优化。推动设立新区企业服务中心，持续打造“企航江北”服务品牌，结合“服务企业·面对面”大走访，不断提升企业服务效能。进一步完善更新江北新区优化营商环境政策，推进 2024 年江北新区营商环境实施方案和场景发布。加大信用惠企便民的创新力度，在建设创新名城、优化营商环境、深化“放管服”改革等工作中体现信用工作的重要支撑功能。持续强化供需对接，围绕新区主导产业发展需求，举办集成电路、生命健康、新材料、高端装备等领域专场对接，助力企业扩大市场、聚合资源。

**提升对外开放合作水平。**紧抓服务业扩大开放和跨境贸易便利化试点机遇，推动外资重大项目落地，推动外贸培优扶强，做好外资外企服务保障，鼓励外商投资企业境内再投资，进一步扩大新区外贸体量，提升通关服务效率，强化出口信用风险保障，鼓励企业开拓多元市场。依托新区跨境电商产业园，加快培育化工、高端装备、跨境电商等新增长点，争取数据交易试点、区域股权数改等改革试点尽快落地，推动跨国公司区域性总部、研发机构、专业服务机构加快集聚，激发开放新活力。大力培育贸易新增长点，力争新增批零住餐限上企业 110 家以上。开展内外贸一体化试点，围绕跨境电商、培育一体化经营主体等方面扎实有

序推进试点工作。

#### （四）聚焦民生保障，增强人民群众获得感幸福感

**优化教育资源供给。**开办金陵中学江北新区学校、顶山实验小学，竣工交付交通学院小学、小柳路学校等3个教育项目，力争新增学位超过4000个。重点建设全国学前教育普及普惠区、省义务教育优质均衡发展区，确保省、市优质幼儿园覆盖率达92%。高标准推进高品质高中建设，提升办学品质。

**提高就业社保工作效能。**进一步释放“校纳英才”“春风行动”品牌载体作用发挥，以市场、企业需求为抓手，结合新区产业定位和发展，精准引才，开展年度招聘会300场，力争实现城镇新增就业超2万人，其中高技能人才超1500人。全面强化兜底保障，加大低保等社会救助扩围工作力度，制定新区养老服务补贴办法、政府购买居家养老服务管理办法。深入实施全民参保计划，实现应保尽保。

**扎实推进卫生健康工作。**推进鼓楼医院二期和公共卫生服务中心工程建设，积极争取三个街道社区卫生服务中心竣工运营。支持南医大四附院创建三甲医院和公立医院高质量发展省级试点，强化重点专科建设。推进区域一体化互联网医院建设。建设好全省首批、南京市首个营养健康社区，深化“小北托育”品牌服务内涵，支持有资质的医疗机构开展研究型医院建设，助力临床研究转化。深入开展医保公共服务国家级标准化试点建设，持续完善智能监管场景应用，建立医保参保扩面数据模型，精准提高参保覆盖率。

**深入推进文化惠民。**提升公共文化服务水平，加强公共文化服务供给，展现城市文化魅力。推动文化体育事业繁荣发展，开展文艺展演、体育活动，推出“长江潮”文化生活季系列活动及相关体育赛事。拓展江北新区规划展览馆、图书馆、美术馆功能配置和应用场景，加速推进长江国家文化公园建设，加速文化产业孵化培育，探索文化体育消费新场景，发挥市级文化产业园区载体优势，实现文化产业价值提升。

#### **（五）聚焦品质提升，打造美丽宜居现代城市**

**统筹推进城市品质。**坚持高标准规划、高标准建设，全力提升新主城功能品质，持续改善人居环境。按照“以收定支”“保续建、控新增”的原则，谋划大城建计划。聚焦重点板块和片区，以续建项目为优先着力点，以南京北站为头号工程，加强核中核片区系统联动。聚焦现代化交通枢纽建设，持续推进北沿江高铁、仙新路过江通道、4号线二期等交通项目，不断提升新主城辐射能级。全力推动新金融中心等城市地标项目出形象，加快推进大型商业综合体建设，努力把核心区打造成为产城功能齐备、人气活力集聚的标志性窗口。提升城市宜居水平，支持棚户区改造、城市更新、老旧县区、危房治理和环境综合整治，加大垃圾分类处置设施建设运营投入。

**加强生态文明建设。**坚持高质量发展与高水平保护并进、污染防治与生态保护并重，全面贯彻落实长江大保护要求，持续抓好“十年禁渔”、江豚保护等重点任务，全力打造最美滨江岸线。持续开展水生态修复和17条“幸福河湖”建设，精准推动PM<sub>2.5</sub>

和臭氧浓度“双控双减”，水环境上确保省市考水质断面达标率保持 100%。开展无异味园区建设、水环境治理再提升专项、省级生态文明示范区创建等专项工作，全面提升新区生态环境质量和绿色发展水平。

**促进社会治理安全高效。**完善社会治安防控体系，提升群众安全感，保障安全生产专项投入，深化安全生产专项整治，全面提升应急监管能力。立足智慧城市建设，城市运行“一网统管”加快推进，新区城运中心、态势感知平台、网络综合治理平台等应用场景日益丰富，“市—区—街道”三级城市运行中心联动工作机制不断畅通，城市治理数字化、智能化水平加速提升。

#### （六）聚焦风险防范，持续深化预算管理改革

**加强政府债务管理，化解政府债务风险。**严格落实政府性债务风险管控要求，守牢不发生区域性、系统性风险底线，稳妥有序推进债券发行管理，围绕“借用管还”关键环节，进一步实现债务规模、成本和风险水平“三下降”。加强新增政府债券争取力度，聚焦重点领域，加快在手债券项目实施进度，最大限度发挥债券稳投资、扩内需、补短板的重要作用。

**完善全面预算绩效，强化财政监督管理。**进一步推动预算绩效管理量质提升，完善部门绩效指标和标准体系建设，扩大全过程预算绩效管理范围，更好发挥绩效管理对预算管理的促进作用。加大财政重点评价和检查覆盖面，加强绩效评价、审计、财监工作融合，对重大政策和项目用 3 年时间基本实现全覆盖。加强全过程绩效管理结果应用，坚持“有效安排、低效压减、无效

取消”。

**加强预算信息公开，依法接受审查监督。**自觉接受预算决算审查监督，落实预算联网监督要求，积极主动听取吸纳人大代表、政协委员和社会各界意见建议，坚决落实人大及其常委会有关预算决议和决算决议，落实人大监督管理意见。改进预决算编制，进一步提升支出预算和政策科学性、有效性。